

智汇三川大潮涌 —周口市2025年度哲学社会科学重点课题研究成果选登

主办:周口市社科联 周口日报社

全国统一大市场建设背景下 周口营商环境优化路径研究

课题主持人:郭彩霞 课题组成员:王亚杰 李庆 常润泽 丁立中 吕建光

建设全国统一大市场是党中央立足新发展阶段作出的重大决策部署。这一战略的核心在于通过制度规则统一、要素自由流动、市场高效联通,将我国超大规模市场优势转化为高质量发展动能,为构建新发展格局提供基础支撑。

河南作为全国重要的经济大省和交通枢纽,在全国统一大市场建设中承担着“循环枢纽”和“双循环支点”的战略使命。周口作为河南重要的交通枢纽和农业大市,其发展定位与全国统一大市场建设高度契合。2025年3月,周口市经营主体突破100万户,总量位居全省第三。然而,随着全国统一大市场建设要求不断提高,周口在市场竞争、要素流动壁垒等方面仍存在短板,需系统性改革。课题组通过文献研究、问卷调查、实地走访、数据统计、案例分析等方法,对周口营商环境优化路径进行深入研究,提出科学合理的意见建议,为市委、市政府高效决策提供参考。

周口营商环境现状

近年来,周口市先后出台《周口市营商环境大提升行动方案(2024)》《周口市实施扩大内需战略三年行动方案(2023—2025年)》等政策文件,从政务服务、要素保障、市场监管等维度推进优化,营商环境基础逐步夯实。在数字政府建设领域,已建成市级“政策计算器”平台,覆盖惠企政策186项,2024年通过平台精准推送政策信息超3万条。“免申即享”改革初步落地,稳岗返还、研发费用加计扣除等12项高频政策实现“企业不申请、资金自动到账”,惠及企业超2000家。

从第三方评估数据看,近年来,周口市营商环境综合得分稳步提升,其中企业开办、不动产登记等传统政务指标表现突出。企业开办实现“一窗通办”,平均办理时限压缩至1个工作日内,材料提交量减少60%;不动产登记推出“线上申请+线下领证”模式,90%的业务可在3个工作日内办结。但整体来看,周口市营商环境仍处于“局部优化、整体待提升”阶段,与郑州、洛阳等城市存在差距,且在要素流动、区域协同等适配全国统一大市场建设的关键领域存在短板。

周口营商环境优化路径与建议

完善市场体系,打破市场分割。强化公平竞争审查。加强公平竞争审查刚性约束,引入第三方评估机构,每季度对政策文件进行集中审查评估,重点审查政府采购、工程招投标等领域的政策文件,提升公平竞争审查的科学性和公信力,确保政策措施符合全国统一大市场要

求。加强公平竞争社会监督。推动区域协同发展,一方面,共建产业联盟。与阜阳、驻马店等市建立农产品流通标准统一机制,制定统一的质量标准、包装规范和物流流程,降低跨区域运输损耗率。参考周口市供销合作社与河南省黄泛区实业集团的合作模式,整合资源共建农产品集散中心,共同打造“耕、种、管、收、储、销”一体化服务平台,推动订单农业发展,带动农民增收。同时,成立区域产业协作领导小组,定期召开联席会议,协调解决产业协作中的困难问题。另一方面,优化物流网络。加快周口中心港集疏运铁路专用线建设,确保2026年按时建成投用,实现“公铁水”多式联运。同时,开通至长三角、珠三角的“点对点”货运班列,加密班次,降低运输成本。未来可进一步拓展国际航线,提升周口港的国际竞争力。此外,加强与周边城市的物流信息共享,建立统一的物流信息平台,实现货物运输的全程跟踪和可视化管理,提升物流效率。

加强政务服务协同,提升服务效能。深化数据共享。一是整合政务数据,实现部门数据全量共享。依托周口市现有“一城两中心”数据基座,推进市级大数据中心建设,完成市场监管、税务、社保等核心部门业务系统迁移,实现数据全量共享。建立数据质量动态监测机制,对企业登记、项目审批等关键数据实施“周清洗、月校验”。引入区块链技术实现数据共享全流程存证,确保数据来源可追溯、操作可审计。同时,制定《周口市政务数据共享负面清单》,明确不予共享数据范围及法律依据。建立数据共享考核机制,将部门数据提供率、接口调用量等指标纳入营商环境评价体系。二是推动电子证照应用,扩大电子营业执照、电子印章应用范围。将电子营业执照、电子印章应用覆盖90%以上的政务服务事项,实现企业开办、变更登记、工程建设项目建设等高频事项“免证可办”。开发“电子证照+生物识别”融合应用,在不动产登记、银行开户等场景实现“刷脸办”。推动周口市电子证照系统与省统一身份认证平台对接,支持跨层级、跨地域证照互认。拓展跨域通办。扩大事项范围,将企业迁移、社保转移接续、公积金异地贷款等高频事项纳入跨省通办清单,推行“异地代收代办”模式。企业迁移登记通过“全网办+电子档案流转”,实现“一次提交、两地办结”。编制《跨省通办事项标准化工作手册》,统一事项名称、申请材料、办理流程等要素。优化平台功能,升级一体化政务服务平台,提升用户满意度。引入人工智能技术,实现办事指南“精准推送”,材料填报“智能预填”,减少用户操作时间。建立“政务服务体验官”制度,邀请企业代表、专家学者定期对平台功能进行测评。创新政务服务模式。深

化服务模式改革,推行“一件事一次办”集成服务,将企业开办、不动产交易、新生儿出生等“一件事”纳入集成服务范围,实现“一表申请、一窗受理、一网通办”。开发“一件事”智能审批系统,通过数据自动抓取、规则引擎判断,实现80%以上事项“秒批秒办”。推行“12345热线+督查”工作机制,对企业反映的政务服务堵点问题,实行“接单一派单一办理—反馈一回访”闭环管理。建立企业诉求大数据分析平台,精准识别高频问题、共性问题,针对性推动数据共享改革。

促进要素自由流动,优化资源配置。破解劳动力瓶颈。加强技能培训,构建“产业—教育”协同体系,精准对接市场需求,开展针对性培训。深化产教融合,推动周口职业技术学院与乐普药业等企业共建产业学院,推行“入学即入职、毕业即就业”培养模式,实现专业设置与产业需求精准匹配。创新培训模式,依托“技能照亮前程”计划,扩大无人机、工业机器人等新兴领域免费培训规模,建立“线上+线下”混合式培训平台,提供个性化学习方案。引进高端人才,完善“引育用留”全链条机制。实施靶向引才,制定《周口市重点产业高端人才引进目录》,对生物医药、数字经济等领域人才给予高额安家补贴。强化平台支撑,依托伏羲实验室、周口国家农高区等载体,建设人才创新创业基地,对入驻基地的人才项目给予免租办公场地和科研经费支持。优化服务保障,建立“人才服务专员”制度,提供子女教育、医疗保健等“一站式”服务。完善金融服务。创新融资产品,推广知识产权质押融资,积极开展专利权、商标权、著作权等知识产权质押融资工作,实现知识产权质押融资新突破。引入第三方评估机构,建立知识产权价值动态评估模型。加强银企对接,每季度举办知识产权质押融资专场对接会,企业通过对接会与银行达成合作。建立风险补偿机制,设立“电子证照+生物识别”融合应用,在不动产登记、银行开户等场景实现“刷脸办”。推动周口市电子证照系统与省统一身份认证平台对接,支持跨层级、跨地域证照互认。拓展跨域通办。扩大事项范围,将企业迁移、社保转移接续、公积金异地贷款等高频事项纳入跨省通办清单,推行“异地代收代办”模式。企业迁移登记通过“全网办+电子档案流转”,实现“一次提交、两地办结”。编制《跨省通办事项标准化工作手册》,统一事项名称、申请材料、办理流程等要素。优化平台功能,升级一体化政务服务平台,提升用户满意度。引入人工智能技术,实现办事指南“精准推送”,材料填报“智能预填”,减少用户操作时间。建立“政务服务体验官”制度,邀请企业代表、专家学者定期对平台功能进行测评。创新政务服务模式。深

技术转让所得,免征企业所得税。鼓励高校、科研院所将技术转让净收入按比例用于奖励科研团队。将技术转移成效纳入高校、科研院所绩效考核体系,对在技术转移工作中表现突出的单位和个人,给予表彰奖励。

健全法治保障,营造良好法治环境。加强执法规范化建设。统一执法标准,在国家、省级自由裁量权基准上,结合周口实际,细化地方裁量标准,明确“初次违法”“危害后果轻微”等认定条件,让行政处罚在标准内进行。加强跨区域协作,与郑州、商丘等地建立执法标准互认机制,统一同类案件处罚尺度,避免“监管洼地”。规范执法流程,借鉴公安部经验,完善执法全过程记录制度,将执法记录仪配备使用率提升至100%。开展文书质量专项整治,定期组织案卷评查,对存在问题的文书进行通报,达到“整改一批,提高一片”的评查效果。加强执法监督,建立“执法监督+纪检监察”联动机制,对程序违法案件严肃追责。提升执法能力,加强专业培训,实施“执法能力提升三年计划”,每年开展不少于60学时的法律与业务培训,重点覆盖新业态监管、电子取证等内容。推行“传帮带”机制,选拔业务骨干组成导师团队,通过模拟执法、案例研讨等方式,提升基层人员实战能力。完善考核激励,将执法规范化指标纳入绩效考核,对办案质量高、群众满意度高的人员给予奖励。强化知识产权保护。降低企业维权成本。整合行政裁决、调解、司法确认等功能,建立快速维权中心,实现侵权案件“快立、快审、快结”。引入“举证责任倒置”规则,降低权利人举证难度,推动法院适用惩罚性赔偿,对恶意侵权行为按实际损失的1至5倍判赔。建立知识产权维权援助基金,对小微企业维权费用给予一定比例的补贴。增强企业知识产权意识。实施“规上企业专利提升行动”,促进规上工业企业专利拥有率提升。开展“知识产权进园区”活动,定期举办培训班,努力做到园区企业全覆盖。加强激励政策,对新认定的国家知识产权优势企业给予现金奖励,对PCT国际专利申请给予资助。优化破产制度。建立援助基金,降低小微企业破产成本。政府牵头,设立破产援助基金,专项用于支付小微企业破产费用,对“无产可破”案件给予补贴。简化破产流程,推行破产案件“线上办理”,实现债权申报、债权人会议等环节全流程电子化,缩短办理时限。建立破产费用第三方评估机制,对审计、评估等中介服务实行最高限价,降低流程费用。完善预重整机制,挽救困境企业。加强制度设计,出台《周口市企业预重整操作指引》,明确预重整适用条件、程序规定。

(作者单位:周口市市场监督管理局)

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,是在我国全面建成小康社会、胜利完成“十四五”规划目标任务的新起点上,面向2035年基本实现社会主义现代化宏伟蓝图的关键性战略部署。作为我们党治国理政的重要方式,制定和实施中长期规划,体现了“一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干”的战略定力与历史耐心,是我国经济社会发展能够保持连续性、稳定性和前瞻性的制度密码。这一实践不仅有力推动了中国式现代化行稳致远,更在全球范围内生动彰显了中国特色社会主义制度集中力量办大事、一张蓝图绘到底的巨大政治优势与实践伟力。

党中央集中统一领导是确保规划蓝图成形的根本政治保证

在国际发展实践中,通过长期规划引导国家发展被普遍视为“长期主义”,是追求持续稳定增长的科学路径。然而,众多试图效仿的国家往往难以取得预期成效,其根本症结在于缺乏一个能够超越短期政治周期、确保战略连续稳定的坚强领导核心。一些国家因政党轮替陷入“政策反复”,一些国家则因央地分治导致“规划空转”。与此形成鲜明对比的是,中国特色社会主义制度的最大优势就在于中国共产党的集中统一领导。党中央充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,能够有效整合各方资源与意志,形成“全国一盘棋”的强大合力。习近平总书记深刻指出:“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。”这一优势在规划工作中得到了最集中的体现。国家发展规划绝非孤立文本,而是深度嵌入“两个一百年”奋斗目标的历史进程,服务于强国建设、民族复兴的宏伟战略。每一个五年规划都是一级坚实的台阶,前后衔接、层层递进,共同构成了中国式现代化步步登高的壮阔征程。正是因为有党的坚强领导作为“定盘星”和“压舱石”,国家的长远战略意图才能跨越时空,转化为持久而统一的行动,确保了发展进程不偏向、不掉速、不中断。

有效市场与有为政府有机结合是规划得以落实的经济制度基础

中国的中长期规划之所以能落地生根、开花结果,关键在于探索并坚持了一条符合国情的发展路径——有效市场与有为政府的有机结合。这一模式超越了传统理论中市场与政府对立的二元框架,形成了独特的制度优势。“十五五”规划建议鲜明体现了这一原则:它既强调遵循市场经济规律,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,激发各类经营主体活力,又注重更好发挥政府作用,通过战略引导、宏观调控、公共服务和市场监管,纠正市场失灵,保障发展的社会主义方向,确保发展成果更多更公平惠及全体人民。

西方新自由主义推崇“大市场、小政府”,其政策常被资本逻辑所裹挟,导致社会分裂、发展失衡。历史证明,无论是僵化的计划经济还是放纵的自由市场,都难以实现持续健康发展。中国特色社会主义经济制度的成功,恰恰在于破解了这一难题。党的二十届四中全会提出要“确保社会生机勃勃又井然有序”,这精准诠释了有为政府的内涵:其“有为”并非替代市场,而是通过构建高水平社会主义市场经济体制,例如建设全国统一大市场、打破行政垄断与地方保护,为市场高效运行扫清障碍、创设条件、提供保障。更深层次看,中国的有为政府始终锚定“人民至上”的价值坐标。习近平总书记反复强调,要坚持以人民为中心的发展思想。这一价值导向将经济发展从单纯的效率追求,升华为以实现人民对美好生活的向往为目标的综合社会实践,这是任何以资本为中心的资本主义经济制度难以企及的。

顶层设计与问计于民相统一是规划凝聚共识的民主政治体现

高质量的规划源于科学的决策与广泛的共识。中国规划编制过程的突出特色,在于实现了党的顶层设计与广大人民群众意愿诉求的有机统一,是全过程人民民主的生动实践。习近平总书记明确指出,要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来。“十五五”规划建议的诞生过程,正是这一原则的完美注脚。编制工作启动伊始,党中央便通过党内一定范围征求意见、召开系列座谈会、委托专题研究、开展实地调研等多种形式,广泛汲取社会各界智慧。特别是创新性运用网络平台,面向全社会公开征集意见建议,使规划编制成为汇聚亿万民众聪明才智的“群策会”。习近平总书记对通过网络听取民意作出重要指示,要求“各级党委和政府要始终坚持人民为中心,广泛深入地察民情、听民声、汇民智”。这一过程确保了规划不仅具有战略高度,而且深深扎根于社会实践与人民需求。

中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。这一优势在规划的法律化程序中得以制度化呈现,既确保了党的主张通过法定程序转化为国家意志,实现了集中统一的战略领导,又通过人民代表大会这一根本政治制度,将人民群众的意愿经过民主程序上升为国家规划,实现了最广泛、最真实、最管用的民主。

(作者单位:北京外国语大学马克思主义学院)

郭星宇

理论铸魂 书香赋能

梁爽

非简单的资金往来,而是马克思主义社会产品分配理论的当代实践,蕴含着社会主义追求公平的深厚基因。其二,习近平新时代中国特色社会主义思想赋予了我工作的“纲”与“魂”。深学细悟《习近平著作选读》等著作,“人民至上”的根本立场如灯塔般指引方向。机关事业单位养老保险关乎职工切身利益。“江山就是人民,人民就是江山”的论断,时刻提醒我们,日常工作的每一个环节、政策的每一次落地,都必须以保障和改善民生为出发点和落脚点。

其三,中华优秀传统文化典籍滋养了我的“情”与“怀”。《孟子》中“老吾以及人之老”的思想让我对曾为国家奉献的退休人员常怀同理心,耐心解疑,细致核算。

优化了营商环境。同时,推进“一网通办”“跨省通办”,简化流程、压缩时限,让数据多跑路、群众少跑腿。

三是立足本职岗位,锤炼攻坚克难的“硬本领”。养老保险工作政策性强,深入学习相关政策,不仅是业务需要,更是提升政治能力、思维能力、实践能力的绝佳途径。在处理涉及群体利益的敏感问题时,必须严守政策底线,同时注重沟通方式,通过持续学习业务知识和信息化技能,不断提升办效率与准确性,切实提升服务质量。

学以致用,在书香浸润中提升履职之能。阅读,不仅给了我理论和方向,更给了我方法和力量。《习近平的七年知青岁月》对我影响至深,青年习近平在艰苦环境中依然坚持学习、思考、实践的精神,激励着我在工作中面对业务难题时主动向老同志请教,与同事们研讨,努力吃透政策文件,将复杂的条文转化为清晰的操作指南,在攻坚克难中体会到实现自我价值的喜悦。

(作者单位:周口市社会保险事业服务中心)

欢迎来稿

各位读者,本版的《学术前沿》《思想观澜》《视野纵横》《学界动态》等栏目长期征稿,欢迎来稿。请勿一稿多投,来稿时请注明栏目名。

电子邮箱:zkrbjf@126.com
联系电话:0394-6193890

